

# 《蒙西电网有序用电方案》和《蒙东电网有序用电方案》政策解读

## 一、起草背景与编制目的

今年以来，受国内经济持续恢复和国际大宗能源原材料价格上涨等影响，自治区电力供需形势发生重大变化，蒙西地区电力供应趋于紧张，蒙东地区首次出现有序用电。2021年国家发改委、自治区人民政府高度重视电力供应保障工作，多次对有序用电工作提出明确要求。其中国家发改委多次下发通知，对有序用电预警规模等内容进行明确，近期又下发补充通知就保障民生领域用电需求、提升重点领域用电保障水平、和完善有序用电管理制度等方面征求意见。为落实《国家发展改革委关于印发〈有序用电管理办法〉的通知》（发改运行〔2011〕832号，以下简称《办法》）有关要求，确保蒙西、蒙东电网安全稳定运行，保障社会用电秩序，自治区能源局组织编制了《蒙西电网有序用电方案》和《蒙东电网有序用电方案》。

## 二、主要内容

蒙西、蒙东电网有序用电方案主要内容基本一致，包括四个部分。

一是总体要求，提出有序用电基本原则，明确优先保障电力用户范围和重点限制电力用户范围。

二是组织实施，明确有序用电预警等级、有序用电具体措施、预警发布程序和有序用电执行执行程序，提出用户轮停措施和拉闸限电措施。

三是组织分工，确定自治区各有关部门、电网企业、盟市有序用电管理部门和用电企业职责分工。自治区工信厅明确产业结构目录中的淘汰类、限制类企业清单，自治区发展改革委明确“两高”项目范围，提供违规“两高”项目清单。

四是保障措施，提出加强监督检查、落实属地责任、加强宣传引导等三个方面的措施。

## 三、有关事项说明

（一）关于优先保障电力用户范围。前六项是按照《办法》规定的范围确定的，第七项“煤矿、石油、天然气生产，风电、光伏产业链等国家、自治区文件明确规定保障电力供应的用户”，均为国家发展改革委运行局有关文件明确要求的。

（二）关于重点限制电力用户范围。增加了“配备燃煤自备电厂企业的用网负荷、非产业链“两高”项目”等两项，更符合自治区当前的实际情况。“违规‘两高’项目、产业结构调整目录中淘汰类和限制类企业、其他‘两高’项目”等其它三项，均为《办法》规定的范围。

（三）关于有序用电的执行。蒙西和蒙东电网有所不同。

一是蒙西电网。内蒙古电力公司根据电网供需平衡情况，综合考虑各盟市工业结构、用电构成、负荷特性，实际运行大工业负荷情况以及电网外部支援情况，按电力缺口等级分批次开展有序用电。在全网电力缺口1000万千瓦以上时，启动执行蒙西地区轮停方案。

（1）在全网电力缺口达到Ⅲ级及以下时，按照先区域平衡，其次优先限制违规“两高”项目、产业结构调整目录中淘汰类和限制类企业、配备燃煤自备电厂企业的用网负荷，再次非产业链“两高”项目，并结合当月参与电力市场交易成交情况，以成交价格由低到高排序参与有序用电。

（2）在全网电力缺口达到Ⅱ、Ⅲ级时，在Ⅱ、Ⅲ级基础上，按照除危险煤化工以外的“两高”行业、其他可中断大工业、高危行业序位，对可参与有序用电负荷进行压限。

（3）在执行各级有序用电时，市场合同以外的电量有序用电级别先于市场合同电量，交易机构按照要求及时组织开展交易，交易结束后按照地区、行业、交易合同电量、交易价格提供序位，1个工作日内发送至各盟市有序用电管理部门。各盟市有序用电管理部门根据电力市场交易序位，在3个工作日内编制印发本地区有序用电方案。

二是蒙东电网。国网内蒙古东部电力有限公司（以下简称国网蒙东电力）根据电网供需平衡情况，综合考虑各盟市工业经济结构、用电构成、负荷特性和实际运行大工业负荷情况，制定不同电力缺口等级下分盟市有序用电调控指标，并报送自治区能源局备案。

（1）在全网电力缺口II级及以下时，按各盟市日前重点限制范围内企业在运负荷占蒙东地区比例，乘以电力负荷缺口，确定分盟市有序用电调控指标。

（2）在全网电力缺口达到I级时，按各盟市月度其他大工业（剔除优先保障大工业）电量占蒙东地区比例，确定分盟市有序用电调控指标。

有序用电实施次序。（1）按照先区域平衡，其次重点限制电力用户范围依次开展有序用电。当重点限制范围内企业全部限电后，方可开展下一类电力用户有序用电。（2）重点限制范围内行业参与有序用电时，优先限制配备火电机组的自备企业。

（五）关于轮停方案的制定。近日，国家发改委运行局要求各地制定轮停方案。当预测长期（不少于1周）将出现Ⅱ级电力缺口时，为避免连续运行的用户频繁起停，经盟市有序用电管理部门批准可执行用户轮停措施。优先对响应速度快，影响范围小，产业链条短的行业实施轮停。